

# 坚持稳中求进工作总基调 深化供给侧结构性改革

## 人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，深入分析当前国内国际经济形势，认真总结今年经济工作，全面部署明年经济工作。明年将召开党的十九大，也是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年，这次会议对于统一思想、深化认识，做好明年经济工作，具有重大而深远的意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极推进“五位一体”总体布局，逐步形成“四个全面”战略布局，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架，作出经济发展进入新常态的重大判断，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策框架，贯彻稳中求进工作总基调。今年以来，在党中央坚强领导下，全党全国坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，主动把握和引领经济发展新常态，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，引导形成良好的社会预期，

坚定推进各项改革，妥善应对重大风险挑战，经济社会保持平稳健康发展，质量效益提升，经济结构继续优化，改革开放取得新突破，人民生活水平进一步提高，环境质量得到改善，实现了“十三五”良好开局，成绩来之不易。

在肯定良好开局的同时，也要认真风险挑战。面对错综复杂形势和艰巨繁重任务，我们必须坚持稳中求进工作总基调，这是我们治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。做好明年经济工作，贯彻好稳中求进工作总基调具有特别重要的意义，在稳的前提下要在关键领域有所进取。

稳中求进，稳是主基调，稳是大局。经济社会发展稳，宏观政策必须稳，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，预期稳，市场才能稳，大局才能稳，要坚持基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持扩大开放，加强产权保护，维护法治环境，增强企业信心。要加强同市场的沟通，增强政策透明度，提高政府公信力。同时，要深

入细致做好社会托底工作。

稳中求进，不是无所作为，不是不敢作为，而是要在把握好度的前提下奋发有为。今年，我们以“三去一降一补”为抓手，推动供给侧结构性改革取得初步成效，但更艰巨的任务还在后头，明年要坚持以推进供给侧结构性改革为主线，通过去除没有需求的无效供给、创造适应新需求的有效供给，打通供求渠道，努力实现供求关系新的动态均衡。同时，要把防控金融风险放到更加重要的位置，坚决管住货币总量，摸清风险隐患，着力防控资产泡沫，提高和改进监管能力，确保不发生系统性金融风险。

明年是供给侧结构性改革的深化之年。供给侧结构性改革，最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革，要进一步把思想、行动、工作重点统一到党中央要求上来，增强定力、巩固成果、乘势而上。深入推进“三去一降一补”，去产能要继续推动钢铁、煤炭行业化解过剩产能；去库存要重点解决三四线城市房地产库存过多问题；去

杠杆要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重；降成本要在减税、降费、降低要素成本上加大工作力度；补短板要既补硬短板也补软短板，既补发展短板也补制度短板。深入推进农业供给侧结构性改革，加快实现农业向提质增效、可持续发展转变。着力振兴实体经济，要坚持以提高质量和核心竞争力为中心，坚持创新驱动发展，扩高质量产品和服务供给，促进房地产业平稳健康发展，要加快研究建立符合国情、适应市场规律的基础性制度和长效机制，做好明年经济工作，必须蹄疾步稳地推进关键性改革，深化国资改革、加强产权保护制度建设、稳妥推进财税和金融体制改革、推动养老保险制度改革、有重点地推动对外开放。

明年经济工作的大政方针已定，任务艰巨，责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、知难而进，尽心尽力把经济工作做好，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

(新华社北京12月16日电)

# 攀枝花康养和芒果产业发展值得“取经”

## 贵州黔西南州考察团莅攀考察

本报讯(记者 李可)12月16日，由贵州省黔西南州委常委、州政府常务副州长邓家富率领的考察团莅临攀枝花，围绕我市康养和现代农业发展等课题，开展实地考察和学习交流活动。

考察团先后来到米易县“青松林”省级农业主题示范公园和东区花舞人间，当看到12月的攀枝花依然花团锦簇时，考察团员们纷纷拿出手机拍照留影。兴义市副市长苟刚告诉记者，这次到攀枝花，发现这里阳光灿烂、气候温和、环境优美，很适合康养。黔西南州旅游发展委员会副主任冉兵说：“攀枝花康养产业

发展模式值得借鉴。”她认为，黔西南地区和攀枝花有很多共同点，希望通过这次学习考察，加强两地的联系与合作。

随后，考察团考察了市农林科学院芒果、蔬菜科技示范园，盐边县锐华公司晚熟芒果基地。邓家富表示，黔西南州的生态、地理环境与攀枝花很相似，攀枝花蒸蒸日上的康养和芒果产业发展值得学习与借鉴，一定要好好“取经”。

攀枝花市副市长李仁杰陪同考察。考察团的成员为黔西南州各职能部门、乡镇基层干部及部分从业人员。

## 省检察院工作组走访慰问我市基层检察院及困难干警

本报讯(贺冉婧 冯国栋 记者 刘鲲)12月15日，由省检察院专职检委会委员立克幸义带领的省检察院工作组，深入我市基层检察院进行走访，并慰问部分基层检察院生活困难干警。

在走访中，省检察院工作组一行前往西区人民检察院，参观了该院案管大厅、办案工作区等场所，听取了该院领导班子工作情况汇报等。随后，省检察院工作组一行还分别看望慰问了东区人民检察院、仁和区人民检察院的两名生活困难干警，详细询问和了

解他们的生活、就医等情况，鼓励他们要正视挫折困难，重振生活的信心。

省检察院工作组在走访时要求，西区人民检察院要正视目前地方发展过程中的特殊困难，将检察工作融入区委区政府工作大局，服务保障经济社会发展；要以司法责任制改革为抓手，狠抓班子队伍建设，进一步关心爱护干警，落实从优待检的政策措施，提升司法能力和水平；要紧紧围绕绩效考核各项目标任务，抓住重点环节，关键问题，以绩效考评助推检察工作全面健康发展。

## 市总工会召开学习贯彻党的十八届六中全会精神宣讲会

本报讯 近日，市总工会召开“学习贯彻党的十八届六中全会精神宣讲会”，特邀市委党校教授罗莲就党的十八届六中全会精神进行宣讲。市总工会机关全体干部职工、直属事业单位职工共60余人参加宣讲会。

宣讲会上，罗莲教授详细介绍了党的十八届六中全会的背景和意义，对《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》的主要精神进行了深刻阐释和解读。

市总工会党组提出，要把学习六中全会精神与“两学一做”学习教育结合起来，特别是与做好岁末年初各项工作、全面完成年度目标任务、谋划推动明年工作结合起来，使学习贯彻六中全会精神成为提升能力、指导实践、破解难题、推动工作发展的有力支撑。

(市总工会供稿)

**学习贯彻党的十八届六中全会精神**

## 我市城市地下管线普查项目成果通过验收

本报讯(记者 贺欣)12月16日，“攀枝花市城市地下管线普查项目”成果验收会召开，经过专家组评审，项目成果顺利通过验收。

我市城市地下管线普查项目自2015年4月开始，三个中标作业单位对城市建设区内约300平方公里范围进行了普查，共探测地下管线长度3581公里，并委托监理、质检单位对普查过程中出现的质量问题进行监理和检验。

验收会上，评审专家组听取了项目总体情况汇报、实施情况汇报，以及普查单

位、监理单位的工作报告，观看了成果展示，法定质检机构宣读了质量检验报告。

专家组成员分别对项目实施单位进行了质询，并形成验收意见，认为该项目资料齐全、规范，成果符合国家规范和项目设计要求，并克服了高海拔山地城市地下管线普查的困难，各承

担单位精心组织，科学实施，在二维和三维一体化数字普查方面创新性强，总体达到国内同类城市领先水平，在带状组团式山地矿业城市地下管线普查工作中起到了示范作用。

## 首届“感动西区”好人获表彰

本报讯(杨艳 记者 周越)近日，西区精神文明建设委员会在全区首届“感动西区”好人评选中选出的10人进行了表彰。

今年以来，西区深入培育和践行社会主义核心价值观，用身边的典型事迹、典型好人引领风尚、传播文明，形成“学习典型、崇德向善，争做好人”的良好社会氛围。为此，区精神文明建设委

员会举办了西区首届“感动西区”好人评选活动。经过在全区宣传发动、推荐申报、区评委会初步筛选、宣传投票、区组

委会审定，拟表彰人选公示等阶段，最终以见义勇为、诚实守信、助人为乐、孝老爱亲、敬业奉献、创新创业6个类别确定，共有10人荣获西区首届“感动西区”好人称号，并予以表彰。

## 培育和践行社会主义核心价值观

和发展能力，对其家庭劳动力接受职业教育、参加实用技术及技能培训给予补助。

**七、卫生扶贫救助基金市级补助 (150万元)**

仁和区50万元，盐边县50万元，米易县50万元。

用途：主要用于帮助农村贫困家庭解决在享受现有医疗保障制度和医疗帮扶政策基础上，仍然存在的与看病就医直接相关的特殊困难（比如：未纳入报销的门诊费用，以及转院异地就医未能完全报销的合规费用等），切实避免因经济原因导致贫困户家庭成员患病得不到及时合理治疗。

**八、教育扶贫救助基金市级补助 (150万元)**

仁和区50万元，盐边县50万元，米易县50万元。

用途：主要用于帮助农村贫困家庭解决在享受现有教育保障制度和助学帮扶政策基础上，仍然存在的与子女就学直接相关的特殊困难（比如：购买校服、文具用品、校内伙食等费用困难），避免因经济原因导致贫困户家庭子女辍学，并获得应有的尊严。

**九、市级精准扶贫专项工作经费 (54.5万元)**

市扶贫和移民工作局54.5万元。

用途：12万元主要用于开展督导调研，宣传扶贫相关政策、工作亮点、成效、条例等，对扶贫项目、资金公示、公告等方面经费开支。12.5万元主要用于作战会议室改造、作战会议室桌椅及音响设施配置等方面的经费开支。30万元用于市级脱贫攻坚第三方验收考核评估经费，委托四川农业大学（该校为省级确定的第三方评估单位）对我市2016年计划退出的20个贫困村的退出评估费用及对盐边县、米易县、仁和区的党委和政府考核评估费用。

攀枝花市财政局

攀枝花市扶贫和移民工作局

2016年12月17日

## 我市全力推进环境问题大排查大整治各项工作

(上接第一版) 制定工作方案，进一步细化整改措施、整改要求、整改时限，强化督促和考核，认真抓好环境污染问题整改落实，全力确保环境污染问题彻底解决。

截至12月16日，全市共出动执法人员630人次，检查企业430家次，发现环境问题384个，提出整改要求479条，发现涉嫌环境违法行为60件，其中：立案调查52件，正在办理立案8件；责令停产37件；处罚金额280.42万元；市公安局挂牌督办5起；行政拘留5起5人，东区1件正在办理移送中。其中，钒钛高新区范围内发现环境问题148个，提出整改要求148条，涉嫌环境违法行为39件，已立案调查34件，正在办理立案5件；责令停产20家；已移送公安机关4件行政拘留4人。东区范围内发现环境问题26个，提出整改要求26条，对涉嫌环境违法行为5件立案查处，移送公安机关1起1人，正在办理移送过程中1起。

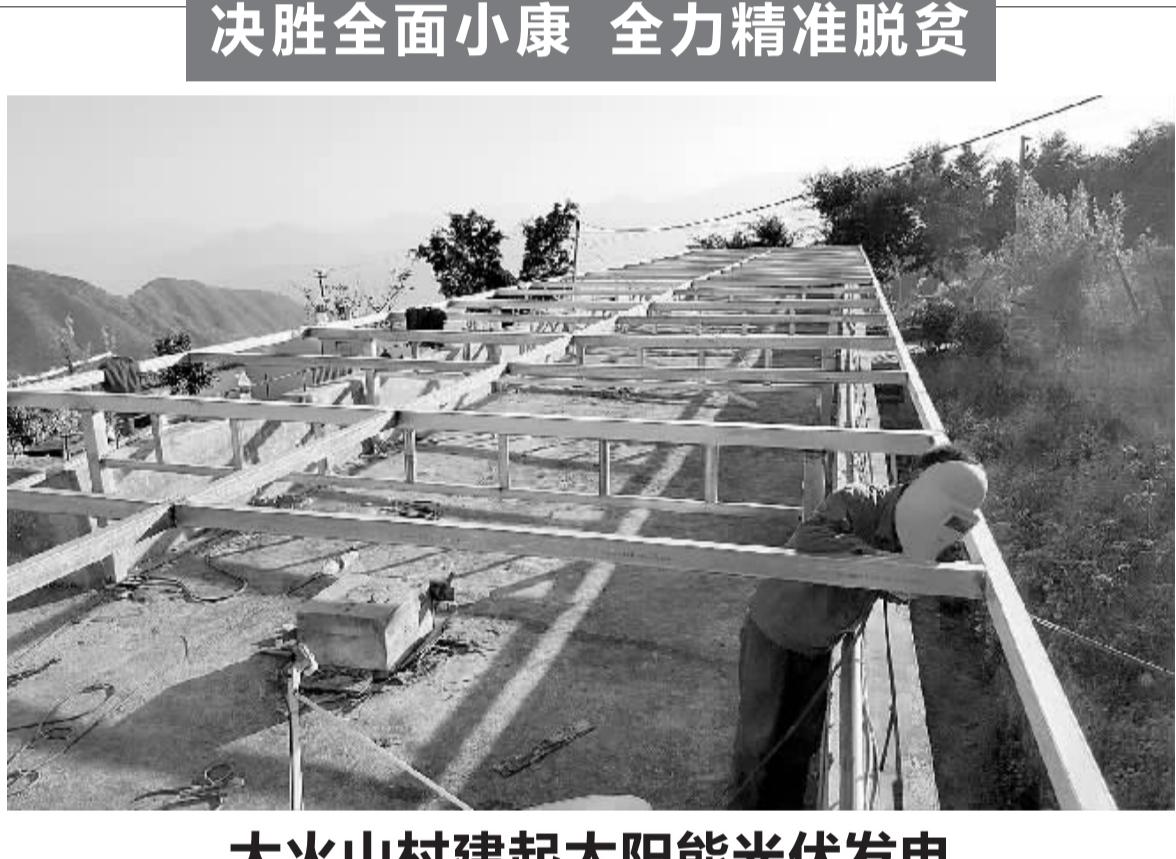
下一步，全市环保系统将针对排查出的问题，强化日常监管，确保环保问题全面整改到位。

## 攀煤太平矿

## 关爱特殊患病职工

本报讯(特约通讯员 曾利)年关将近，为让特殊患病职工真切感受到企业大家庭的温暖，近日，攀煤太平矿离退休管理分中心到市第三人民医院开展了送温暖活动，将组织的关怀和温暖送到了患病职工的心坎上。

据了解，该中心此次看望的两位患病职工，均长期住院治疗，由于其亲人均不在市内，平时对病人疏于照顾。该中心本着“不抛弃、不放弃”原则，为病人送去了过冬的棉衣棉裤及夹克衫，并为病人送上了温馨的祝福，在寒冷的冬日中让患病职工真切感受到了组织春天般的关怀和温暖。活动中，该中心负责人向医院医护人员详细了解了病人的身体状况、精神状况及治疗方案，完善了相关手续。



## 大山村建起太阳能光伏发电

仁和区大山村是省级贫困村，为实现精准扶贫，大山村利用政府扶贫资金，建设太阳能光伏发电项目，以资产收益分红形式，帮助贫困户脱贫。图为近日工人正在安装太阳能面板支架。(本报记者 贺欣 摄)

## 送鸡苗包回购

## 一站式帮扶村民增收

本报讯(郑华 记者 江潇)近日，市统计局深入定点联系村仁和区区中坝乡大纸房村，开展2016年第2次“送鸡苗包回购”活动，将精心选购的400只优良品种鸡苗送到该村贫困户手中，通过“一站式”帮扶，助力当地贫困群众脱贫致富。

当天，得知市统计局要来送鸡苗，贫困群众早早来到村委会

等候。当送鸡苗的货车缓缓驶进村时，大家都高兴地围拢过来。“这种帮扶好，发鸡苗让我们自己饲养赚钱，比送钱、送物资考虑得更长远。鸡长大了，市统计局又组织人买回去，考虑得太周到了。”领到鸡苗的贫困户王永祥说，他今年3月份领到了30只鸡苗，9月长大后卖了25只，刨去成本纯收入有1500多元。

据了解，自精准脱贫工作开展以来，围绕“种养结合、以短养长”的发展思路，市统计局已先后为该村5次出资购买种羊、鸡苗、樱桃嫁接枝条，进行短平快、造血式帮扶，累计投入帮扶金额近5万元。目前，市统计局前期发放的鸡苗、种羊惠及各贫困户和养殖户户已产生经济效益近14万元。

## 攀枝花市2016年度财政专项扶贫资金公告

支持修建小型公益性生产设施、小型农村饮水安全配套设施、建档立卡贫困村道路等，支持建档立卡贫困户实施危房改造。六是围绕促进建档立卡贫困户有稳定收入来源，支持吸纳建档立卡贫困户较多的实施主体使用资产收益扶贫资金，并按规定程序将资产收益扶贫资金形成资产以优先股的形式全部量化给建档立卡贫困户。项目管理费专门用于扶贫规划编制、项目评审、检查验收、成果宣传、档案管理、项目公告公示、报账管理等方面经费开支。

### 三、省级支援不发达地区发展资金 (200万元)

仁和区60万元，盐边县80万元，米易县60万元。

用途：按照目标、任务、资金、权责“四到县”政策要求，由各县(区)结合脱贫攻坚规划和扶贫工作实际，因地制宜自主确定实施项目，确保到贫困户的扶贫资金额度不得低于到县扶贫资金总额的70%。确定的实施项目应遵循以下基本方向：一是围绕培育和壮大特色优势产业，支持建档立卡贫困户发展种植业、养殖业、民族手工业和乡村旅游业；承接来料加工订单；使用农业优良品种、采用先进实用农业生产技术。二是围绕提高建档立卡贫困户就业和发展能力，对其家庭劳动力接受职业教育、参加实用技术及技能培训给予补助。三是围绕帮助建档立卡贫困户缓解生产性资金短缺困难，对建档立卡贫困户发展生产的扶助小信贷实行贴息。四是围绕建档立卡贫困户启动、周转用无息借款，用于购买发展家庭畜牧业所需幼崽、种植业所需幼苗、良种等。五是围绕改善农村贫困地区基本生产生活条件，

仁和区298.4万元，盐边县471.8万元。

用途：按照《四川省人民政府办公厅转发省扶贫移民局大小凉山彝区外彝族乡2016年彝家新寨建设实施方案的通知》(川办函〔2016〕104号)要求，用于203户住房建设，2个村村内公共服务设施和村内道路建设，214套室内设施“四件套”。

### 六、省级少数民族发展资金 (215万元)

仁和区92万元(项目资金90万元，项目管理费2万元)，盐边县62万元(项目资金60万元，项目管理费2万元)，米易县61万元(项目资金60万元，项目管理费1万元)。

用途：按照省脱贫攻坚工作要求，结合攀枝花市脱贫攻坚规划和脱贫攻坚实际，由县(区)紧紧围绕促进减贫目标，因地制宜确定实施项目。确定的实施项目应遵循如下基本方向：一是围绕改善农村少数民族贫困地区基本生产生活条件，支持修建小型公益性生产设施、小型农村饮水安全配套设施、建档立卡贫困村道路等，支持建档立卡少数民族贫困户实施危房改造、易地搬迁。二是围绕培育和壮大少数民族特色优势产业，支持建档立卡少数民族贫困户发展种植业、养殖业、民族手工业和乡村旅游业；承接来料加工订单；使用农业优良品种、采用先进实用农业生产技术。三是围绕提高建档立卡少数民族贫困户就业和发展能力，对其家庭劳动力接受职业教育、参加实用技术及技能培训给予补助。

### 四、市级财政专项扶贫资金 (1000万元)

仁和区304万元，盐边县412万元，米易县264万元，市扶贫和移民工作局20万元。

用途：重点用于贫困村产业发展(包括贫困户发展种、养殖业或家庭加工、家庭农场、扶贫小额信贷财政贴息、产业扶贫扶持周转金、向贫困户提供启动、周转用无息借款，用于购买发展家庭畜牧业所需幼崽、种植业所需幼苗、良种等。五是围绕改善农村贫困地区基本生产生活条件，