

# 税负平移·部门联动·生态文明

## —三大关键词读懂环境保护税法

□新华社记者 刘红霞 汪奥娜 杨丁淼

十二届全国人大常委会第二十五次会议25日表决通过《中华人民共和国环境保护税法》。作为我国第一部专门体现“绿色税制”、推进生态文明建设的单行税法，环保税法有何特点？当日下午，全国人大常委会办公厅举行新闻发布会，相关负责人对此予以解答。

### “费”改“税” 实现税负平移

财政部税政司司长王建凡在新闻发布会上说，我国1979年确立排污收费制度，选择对大气、水、固体、噪声等四类污染征收排污费，对防治环境污染起到了重要作用。

“但在实际执行中也存在一些问题，如执法刚性不足，地方政府和部门干预等，影响了该制度功能的有效发挥。”他说，“针对这种情况，有必要实行环境保护费改税，进一步强化环境保护制度建设。”

在环保税法制定审议阶段，费改税是

否会加重企业负担一直是舆论关注焦点。全国人大常委会法工委经济法室副主任王清介绍，环保税法遵循将排污费制度向环保税制度平稳转移原则，主要表现将排污费的缴纳人作为环保税的纳税人；根据现行排污收费项目、计费办法和收费标准，设置环保税的税目、计税依据和税额标准。

她补充道，两种制度的一大不同点在于，环保税法增加了纳税人减排的税收减免档次，即纳税人排放应税大气污染物或者水污染物的浓度值低于规定标准百分之三十的，减按百分之七十五征收环保税。

### 部门联动 制度转换需时日

新通过的环保税法将于2018年1月1日起施行。必须看到，相比部分已有税种，环保税所涉技术性相对较强。正因如此，环保税法明确，费改税后，由税务部门征收，环保部门配合，确定“企业申报、税务征收、环保监测、信息共享”的税收征

管模式。两部门将在税务登记管理、计税依据确定、纳税申报信息比对、优惠管理等方面开展协作。

实际操作层面，一套完整的征税流程将包括纳税人自行申报、环保部门与税务机关涉税信息共享、税务机关将纳税人申报资料与环保部门的监测数据进行比对、异常数据交送环保部门复核、税务机关依据复核意见调整征税等。

王建凡介绍：“由于是新开征的税种，涉及面很广，收费与征税两套制度要进行转换，政策上和征管上确需做许多前期准备工作。”

具体而言，准备工作包括起草税法实施条例，细化具体政策和征管措施；对授权地方决定的事项，包括确定具体适用税额、增加同一排放口应税污染物的项目数等，由各省区市按法律程序确定和报批；做好税收征管准备工作，包括建立税务与环保工作配合机制、调试征税信息系统、交接纳税人资料、建立信息交换平台等。

### 加大投入 助力生态文明建设

作为党的十八届三中全会提出“落实税收法定原则”要求后，全国人大常委会审议通过的第一部单行税法，环保税法不仅在依法治国层面意义重大，也将进一步推进生态文明建设。

此前，排污费征收后实行专款专用。以安徽省为例，环保部门把收缴的排污费以75%、15%和10%的比例分别划转至地方级、省级和国家级财政部门。省财政厅将所收到的排污费全部拨付给环保厅作为财政预算的一部分，用于污染防治等工作。

预算法规定，税收收入纳入一般公共预算管理，统筹用于保障和改善民生，推动经济社会发展。

王建凡表示，虽然环保税不采取专款专用的方式，但是不会降低污染防治和生态环境保护方面的投入力度。原来由排污费安排的支出纳入同级财政预算，按照力度不减的原则予以充分保障，“环保投入力度还会不断加大”。（新华社北京12月25日电）

## 【财知道】

### 中国稀土价格系列指数正式发布

国内第一个以线上交易数据为支撑的稀土价格指数——中国稀土价格系列指数（简称CREP）12月26日上午在包头市发布。据了解，该指数是由新华社中国经济信息社和包头稀土产品交易所联合推出，在为期一个月的试运营后正式发布。

中国稀土价格系列指数包括稀土综合价格指数、稀土功能材料价格指数、稀土单品价格指数三方面，合计17个指数。其中，功能材料价格指数重点关注了稀土功能材料应用消费领域，重点选取稀土磁性材料、稀土储氢材料、稀土催化材料以及稀土发光材料四大功能材料。

工信部原材料工业司巡视员、国家稀土办主任贾银松指出，目前我国稀土价格处于低位，近一段时间内呈现量增价低的态势，并未完全反映出稀土产品的战略性和稀缺性。对于以仅占全球总储量23%的储备却向世界供应了90%的稀土产量的中国而言，保护稀土资源、掌握稀土定价权尤为重要。

（据中国证券网）

### 绝大多数银行业金融机构已完成“双录”

新华社北京12月26日电（记者 李延霞 侯玉杰）记者从中国银监会获悉，目前，绝大多数全国性银行业金融机构和地方法人银行业金融机构已经完成录音录像设备配备工作，以往银行销售纠纷频发、难调解、责任不易区分的局面有望得到改观。

为有效治理私售“飞单”、误导销售等问题，保护消费者合法权益，银监会部署银行业金融机构开展理财产品和代销业务专区销售、全程录音录像建设工作，通过技术手段确保银行销售人员向消费者全面客观揭示相关风险，实现销售行为的过程监控及动态管理。

银监会表示，上海、江西银监局2015年完成专区销售和“双录”工作后，2016年收到银行理财及代销业务相关投诉比去年同期下降六成，并且通过查阅“双录”资料，能清晰还原产品的销售过程，便于界定双方责任，对纠纷化解发挥了重要作用。

银监会表示，2017年将持续跟踪督导专区“双录”监管要求落实情况，评估实际运行效果，不断细化并完善相关政策要求，同时进一步强化投诉数据统计分析，通过对有效数据深入挖掘，准确把握银行业务中的主要矛盾及风险隐患，加强银行业消费者权益保护工作。

### 中部首家民营银行在湖南开业

新华社长沙12月26日电（记者 阳建）湖南三湘银行股份有限公司26日在长沙湘江新区正式开业。这是湖南省和中部地区首家民营银行，标志着湖南本土民营资本正式进军银行业。

据介绍，湖南三湘银行注册资本30亿元，由三一集团、汉森制药等10家民营企业作为发起人股东共同发起设立。按照定位，三湘银行将致力于发展成为一家专业服务于“中国制造2025”国家战略、服务于产业链金融、科技引领实现普惠金融的创新型民营银行，主攻高端制造、医药医疗、文化旅游、新能源与新材料以及政府平台五大方向。

2016年7月，银监会批复同意筹建湖南三湘银行。2016年12月21日湖南三湘银行取得开业批复、金融许可证及营业执照。

### 中国净水市场将进入洗牌期

在日前举办的“2016中国净水行业高峰论坛”上，有业内专家指出中国净水行业已经到了告别蒙眼狂奔的时代，即将进入洗牌期。数据显示，2015年我国净水器市场规模已经达到228亿元。

今年前10个月，全国净水设备累计销售231亿元，同比增长20%，预计今年全年市场规模将达到285元，同比增长24%。但在市场繁荣背后，净水市场的种种乱象也不容忽视。由于没有统一的行业标准以及价格规范，造成了净水器质量参差不齐、价格悬殊。由于行业利润高达40%至50%，导致不断有分食者入局。据不完全统计，我国的净水器品牌已达到5600个。另外，售后服务滞后也是我国净水器市场发展的主要瓶颈之一，部分企业只顾卖产品不管售后服务，无法保障消费者饮水安全，导致了净水行业的公信力受损，这也成为消费者选购净水器时的最大顾虑。

（据《北京青年报》）

## 上海最大直径盾构 投入“一号工程”施工

12月26日，“纵横号”盾构在上海苏州河畔始发。

当日，担负上海市“一号工程”——北横通道地下掘进任务的超级盾构“纵横号”在上海苏州河畔始发。北横通道西起北虹路，东至内江路，全长约19.1公里，穿越长宁、普陀、静安、黄浦、虹口、杨浦六个区，是上海市中心城区“三纵三横”骨架性主干路网的重要组成部分。建成后的隧道全长约8000米，将满足双向6车道、车速每小时60公里的通行要求。据悉，总重近3000吨、直径达15.56米的“纵横号”盾构刷新了上海隧道直径的纪录。

（新华社记者 任珑 摄）



### 2017年1月份设备检修计划停电通知

序	停电日期	设备名称	停电范围
1	5日8:00-22:00	10kV老大线11号杆电业局修配厂开关后段	攀枝花市托力电子衡器公司、运输公司（东区机房附近）、糖酒公司（东区互通路）、攀百（东区攀枝花大道中段802号）、新华书店（东区炳草岗大街121号）、华钢工贸（仁和区迤沙拉大道296号）、东区液压机械厂（东区大道中段附近）、田房队（攀枝花市仁和区）、龙发商业有限公司片区客户（东区炳草岗大街202号）、前进社区田房箐居民小组等片区客户
2	6日8:00-20:30	10kV老前线F4渡口桥南分支箱1号开关后段	前进农机站、电信、钢城集团印刷分公司等片区客户
3	7日8:00-20:30	10kV园密线F9龙密路分支箱3号开关后段	移动基站、攀钢钛业、四川机电职业技术学院等片区客户
4	7日8:00-20:30	10kV园密线F10马家田支线1号阿署达路口开关后段	邓绍华、刘辉、晶华耐材公司、盛达型煤厂、东区永发钢模板厂等片区客户
5	8日8:00-20:30	10kV老渡线F3东区政府分支箱2号开关后段	阳光酒店、龙发商业等片区客户
6	8日8:00-20:30	10kV老渡线F5五零一电厂分支箱1号开关后段	华电攀枝花分公司、水务集团（东区人民街267号）、公交二总站（攀枝花大道东段）、市客运总公司、城投公司等片区客户
7	9、10日每天7:00-19:00	10kV城坝线44号杆普达支线31号杆后段停电	坝塘社、板山箐社等片区客户
8	11日7:30-23:59	10kV白海西线	得亿工贸、盛亿工贸、浚豪钛业等片区客户
9	11日7:30-23:59	10kV白海东线	天宝工贸、霖玺工贸等片区客户
10	11日7:30-23:59	10kV白长东线	长桥工贸客户
11	11日7:30-23:59	10kV白长西线	长欣工贸客户
12	11日7:30-23:59	10kV白丰线	丰磊工贸客户

### 2017年1月份（西城）设备检修计划停电通知

序	停电日期	设备名称	停电范围
1	6日10:30-15:00	10kV宋河线19号杆电厂社区开关前段	西区陶家渡收费站、建筑材料厂（西区河门口大水井10社）、石灰石矿焙烧车间等片区客户
2	9日至10日每天8:30-18:00（白停夜送）	10kV杨龟线1号杆001刀闸至32号杆金堂五社开间	滥坝五组片区客户
3	10日8:00-20:00	6kV滩转线88号杆砍船等组开关后段	红果七社组、大槽组、下大槽组、上大槽组、砍船组等片区客户
4	11日9:00-20:00	6kV坭花线59号杆301刀闸后段	葩地组、坳口组、垭口村垭口组、炭山组、沟口组、凉桥组、务工农场、恒鼎煤矿、普鑫工贸、明吉工贸、会兴煤矿等沿线客户
5	11日至12日每天8:30-18:00（白停夜送）	10kV杨金线38号杆庄上村开关后段	金堂村一组、庄上收费站等片区客户
6	13日8:00-20:00	10kV格坪线F1金沙田苑分支箱4号金沙田苑3号公用变支线开关后段、10kV格洞线F1田苑巷分支箱4号金沙田苑4公用变支线刀闸后段	西区格里坪镇苏铁西路986号金沙田苑一期片区客户

备注：1. 如果停电计划有变动，将由攀枝花电视台、经济生活频道游动字幕通知

2. 供电服务电话：95598

3. 以上停电计划遇雨顺延

国网攀枝花供电公司  
2016年12月26日

### “地条钢” 面临全面“围剿”

新华社北京12月25日电（记者 姜琳）继河北、江苏清查整治企业违法违规使用中频炉、工频炉冶炼“地条钢”后，发改委、工信部等五部门近日联合要求全国其他省份也进行全面摸底排查，并于12月26日前上报相关情况。中频炉等落后炼钢产能面临全面“围剿”。

所谓中频炉，就是一种熔化废钢铁来炼钢的设备。由于不能有效进行成分和质量控制，生产出来的钢材韧性和抗拉强度往往不合格，俗称“地条钢”。这种钢材扔到地上甚至会直接断裂，如果用于建筑会带来严重安全隐患。

冶金工业规划研究院院长李新创告诉记者：“中频炉在10年前就被列入淘汰范围，但至今没有得到有效清除，甚至野蛮生产到了失控状态。这种落后的中频炉炼钢产能是不符合产业政策的，得不到相关生产许可批准，应该坚决关停。”

据工信部有关人士透露，刚刚出任工信部副部长的徐乐江上任后抓的第一项工作就是整治中频炉。上个月工信部发布的钢铁工业调整升级规划（2016—2020年）也明确要求，全面取缔生产“地条钢”的中频炉、工频炉产能。“具体怎么整治还有待下一步作出明确方案。”这位人士说。

正在进行的中央环保督查也为“剿杀”中频炉“添一把火”。记者注意到，此次环保督察对中频炉也给予了重点关注。仅湖北一省，就接到大冶市灵乡镇灵成工业园内、大冶电厂周边小炼钢厂使用中频炉从事冶炼“地条钢”等举报。

从记者此前实地调查江苏的中频炉炼钢厂情况看，基本都靠企业主自有资金和亲友集资入股投资建设。相对于过去简陋粗放的“地条钢”作坊，现在的中频炉冶炼工艺相对提升，在原料上也多使用较为纯净的钢筋废料，但最终生产出来的钢材质量还是不稳定，加上几乎没有环保设备，因此必须予以关停。

据记者了解，在国务院调查组的调查督促下，江苏省最早完成了中频炉整治。截至目前，江苏共取缔“地条钢”违法生产企业63家，国网江苏新沂市供电公司等已对企业中频炉设备全部断电。其他省份也在紧锣密鼓进行中。24日，山东省政府专门召开了进一步排查整治“地条钢”专项督查动员会。

“淘汰中频炉是解决历史遗留问题，这场仗是化解产能过剩中的局部战争，打不赢，则钢铁行业化解过剩产能将严重倒退。”中国钢铁工业协会副秘书长宋奕威表示。

据业内专家估计，目前我国中频炉炼钢总产能在1亿吨左右。

### 未来10年我国投资450余亿元 用于森林防火

新华社北京12月26日电（记者 侯雪静）记者26日从国家林业局了解到，国务院日前批复实施全国森林防火规划，未来10年我国将投资450.95亿元。

国家林业局有关负责人介绍，规划的出台实施，将为我国森林防火基础设施和装备建设带来新的发展机遇。根据规划，未来将重点实施林火预警监测系统、通信和信息指挥系统、森林消防队伍能力、森林航空消防、林火阻隔系统、森林防火应急道路六大建设任务。

规划明确，将建立健全经费保障机制；加大森林防火补贴力度；推进森林火灾保险政策，扩大森林保险范围，引导保险公司主动参与森林火灾预防，实现“双赢”和良性循环；探索政府购买服务在森林防火等方面的应用，拓宽森林防火资金渠道。

据统计，“十二五”期间全国年均森林火灾次数、受害森林面积、伤亡人数与“十一五”期间年均值相比，分别下降59%、85%和48%，森林火灾受害率控制在1‰以下。