

## 深入学习宣传贯彻党的十九大精神

# 开启法治中国建设新征程

□李林

党的十九大报告作出“中国特色社会主义进入了新时代”的重大政治论断。这一重大政治论断不仅明确了我国发展的历史方位，也明确了全面推进依法治国、建设法治中国新的历史方位，指明了全面依法治国的战略发展方向和实践发展方略，对深化依法治国实践提出了一系列新任务新要求。新时代，我们必须贯彻新思想、把握新矛盾、瞄准新目标，奋力开启法治中国建设新征程。

### 法治中国建设与完成新时代党的历史使命高度融合

马克思曾说：“社会不是以法律为基础的。那是法学家们的幻想。相反地，法律应该以社会为基础。法律应该是社会共同的、由一定物质生产方式所产生的利益和需要的表现，而不是单个的个人恣意横行。”中国特色社会主义法治不是孤立的社会存在，而是深深植根于我国经济社会土壤的法律上层建筑，是社会主义现代化建设的有机组成部分，是党和国家事业不可或缺的重要组成部分。2013年习近平同志首次提出“建设法治中国”的宏伟目标。党的十八届四中全会发出“向着建设法治中国不断前进”和“为建设法治中国而奋斗”的重要号召。党的十九大进一步对法治中国建设作出战略部署。

法治兴则国家兴，法治强则国家强。建设法治中国与新时代党的历史使命同频共振，与国家命运紧密相连，与人民幸福唇齿相依。建设法治中国，既是立足解决我国改革发展稳定中矛盾和问题的现实考量，也是着眼长远的战略谋划；既是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的目标，也是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内涵和法治保障；既是统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的内在要求，也是维护国家统一与民族团结、维护社会秩序与公平正义、维护人民的权利与尊严、巩固党的执政地位与执政基础的法治基础。

新时代开启法治中国建设新征程，必须立足全局和长远来统筹谋划，将法治中国建设融入我们党进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的历史洪流中。要把法治中国建设与完成新时代党的历史使命紧密结合起来、深度融合起来，使法治中国建设成为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的基石。我们要坚定不移全面推进依法治国，以法治思维、法治方式确认党和人民在理论和实践中取得的创新成果。要通过法定程序使党的主张成为国家意志、上升为国家法律，获得全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各民主党派和各社会团体、各企业事业单位的共同遵守和一体遵循，从而为完成新时代党的历史使命、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

### 法治中国建设必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

习近平新时代中国特色社会主义思想从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题。这一重要思想不仅

是我们一以贯之坚持和发展中国特色社会主义、全面建设社会主义现代化国家的指导思想，也是新时代全面推进依法治国、建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家、开启法治中国建设新征程的根本指导思想。

习近平新时代中国特色社会主义思想明确了全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。这表明，开启法治中国建设新征程，不能改弦更张、另起炉灶，而是要一以贯之坚持和发展中国特色社会主义，一如既往地坚持中国特色社会主义法治道路，深入贯彻中国特色社会主义法治理论。我们必须在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，深入贯彻落实党的十八大以以来习近平同志为核心的党中央在全面依法治国方面作出的一系列战略决策、顶层设计和改革部署，把全面依法治国这项长期战略任务和系统工程一以贯之、持之以恒地深入推行下去。

习近平新时代中国特色社会主义思想内涵十分丰富，其中“八个明确”是最重要、最核心的内容。习近平新时代中国特色社会主义思想明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，这个明确与其他七个明确之间有机统一，为其他七个明确提供法治保障。同时，其他七个明确也从不同角度、不同方面对法治中国建设提出了新要求。因此，“八个明确”是一个逻辑清晰、目标明确、主线突出、相互依存、不可分割的有机整体，我们要将全面推进依法治国总目标放在“八个明确”整体中来理解。“十四条坚持”是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，其中重要一条是“坚持全面依法治国”。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导开启法治中国建设新征程，必须完整、系统、深入地理解和贯彻“八个明确”“十四条坚持”的深刻内涵和核心要义。

### 法治中国建设必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路

道路决定方向、决定命运。走什么样的法治道路、建设什么样的法治体系，是由一个国家的国情决定的，必须同推进国家治理体系和治理能力现代化的需要相适应。开启法治中国建设新征程，必须向全社会释放明确的信号，指明全面推进依法治国、建设法治中国的正确方向，从而统一全党全国各族人民的认识和行动。改革开放以来，我国法治建设的成就大小小可以列举出几十条，但最重要的一条就是开辟了中国特色社会主义法治道路。习近平同志指出，新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。我们要坚持的中国特色社会主义法治道路，本质上就是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设法治中国唯一正确的道路。开启法治中国建设新征程、建设社会主义法治国家，既不能走歪路、邪路，也不能走老路、回头路，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持中国共产党领导。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，这是我国社会主义法治建设的一

条基本经验。党的十九大报告指出，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。这一重要论断大大深化和拓展了党领导全面依法治国的理论内涵和时代意义。党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是我国法治同西方国家法治最大的区别。只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能真正实现，国家政治生活和社会生活法治化才能有序推进。

坚持党的领导和建设法治中国是高度一致的，建设法治中国必须坚持党的领导，坚持党的领导必须依靠社会主义法治，两者相辅相成。离开中国共产党领导，中国特色社会主义法治体系、社会主义法治国家就建不起来。同时，每个党组织和每名党员、干部，都必须服从和遵守宪法法律，绝不能以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。

### 法治中国建设应与“两步走”战略安排相协调

新思想领航新时代，新时代开启新征程，新征程呼唤新实践。开启法治中国建设新征程，必须与新时代中国特色社会主义发展的战略安排相协调。党的十九大报告提出分“两步走”全面建设社会主义现代化国家。这“两步走”既是新时代中国特色社会主义发展的战略安排，也是新时代法治中国建设的时间表和路线图。

按照党的十九大报告提出的设想，到2035年我国将基本实现社会主义现代化。到那时，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治国家、法治政府、法治社会基本建成，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现。这就要求到2035年时法治中国建设的各项战略任务和重大改革举措必须顺利完成，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设全面纳入法治轨道。这意味着，在基本实现社会主义现代化时，一整套更加完善的制度体系基本形成，中国特色社会主义法治道路建设、法治理论建设、法治体系建设、法治文化建设和法治中国建设的目标，国家治理体系和治理能力现代化基本实现，基本建成法治国家、法治政府、法治社会，基本建成法治中国。

从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化。这里虽然没有直接提及法治中国建设方面的目标，但政治文明建设必然包括法治建设。法治建设是现代政治文明的重要内容，从属于政治文明范畴。政治文明的核心是制度文明，法治国家既是各种政治制度的载体，又是各种政治制度的集中体现。因此，法治中国建设意味着制度文明建设，法治中国建设是社会主义政治文明发展不可或缺的重要组成部分。同时，由于法治现代化也是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容和基本标志，因此，到本世纪中叶实现国家治理体系和治理能力现代化，必然包括建成法治国家、法治政府和法治社会等在内的法治现代化。

(作者为中国社会科学院学部委员、法学研究所原所长)  
(原载《人民日报》)

□郭顺才

程序是为进行某项活动所规定的先后次序，体现为一定的规矩。俗话说：“不以规矩，不成方圆。”领导干部自觉增强程序意识，按照程序办事，才能不断推动各项工作落细落小落实。

习近平同志告诫全党，必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事。对于强化程序意识的重要性，大部分领导干部都比较清楚，但仍有人不愿按程序办事，总爱绕过程序拍肩膀定调、拍脑袋决策、拍胸脯许诺，一旦遇到矛盾就拿权力压人。究其原因：一是迷信人情关系，觉得大家平时都很熟悉，没必要走程序，遇事习惯于打招呼。二是浮躁心理影响。平时静不下来学习有关制度和程序，遇事坐不下来分析事情始末缘由，处理问题时总是怕麻烦、图省事，视程序而不见、置程序于不顾。三是私心杂念作怪。选择性看待程序，对自己有利的就要求严格按照程序办，对自己不利的就想绕过程序走捷径。

程序的作用在于有效制约权力行使的随意性。在各项工作中守程序，既有利于工作开展，又

可以减少不必要的麻烦。同时，按照程序办事，还能让人信服，有利于保障社会公平正义。实践证明，领导干部自觉增强程序意识，可以使权力运行得更加规范有序，让工作开展得更加阳光透明，从而更好地实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。而且，这对领导干部自己也是一种保护。

当前，我们党正在全面推进依法治国。全面依法治国，要求领导干部增强程序意识，严格按照程序办事。领导干部增强程序意识，既是干事创业必备的基本素养，也是政治上清醒和成熟的重要体现。要自觉遵守程序，切实维护程序的严肃性，想问题、作决策、办事情要履行程序不含糊，不能违背程序要求、破坏程序的问题上，必须强化程序意识，决策前多沟通，实施前多征询，该走的程序一步也不能落下，决不能随心所欲、置程序于不顾，更不能瞒天过海、把程序当“稻草人”。要时刻把人民群众放在心中最高位置，尽可能面向社会公开职能、公开决策、公开程序，让人民群众切实感受到程序公正。

在互联网技术飞速发展的今天，人人都有“麦克风”，领导

干部生活在社会公众的聚光灯下，任何一项不遵守程序的工作都可能被曝光，甚至被炒作。因此，领导干部要时刻保持头脑清醒，自觉接受群众监督，尤其不能觉得一些事情是小事而违反程序。小事之中有立场、有规矩、有风格，细节里面有政治、有形象、有人格。领导干部要时时处处从严要求自己，切实管好家属和身边人员，凡事只要有规定的程序就要带头遵守，做到坚持程序一步不缺、履行程序一步不错，坚决纠正一切不符合程序的行为，让执行程序成为一种自觉、一种习惯。

能否严格按程序办事，考验的是领导干部的法治观念和工作作风。领导干部在工作中要善于加强程序意识的宣传教育，引导全社会遵守程序、按程序办事，有问题依靠法律法规、按照相关程序解决，坚决纠正大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决的现象。需要指出的是，在强调程序意识重要性的同时，也要看到程序不是包治百病的灵丹妙药，要防止其成为某些官僚主义者消极怠政、为官不为、推脱责任、不敢担当的挡箭牌，但这并不影响对违反程序行为的惩处。

(原载《人民日报》)

## 不断满足人民美好生活需要

# 在统筹兼顾中推动高质量发展

□周德睿

当前，我国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。湖南省常德市坚持贯彻新发展理念，把满足人民日益增长的美好生活需要作为出发点和落脚点，在统筹兼顾中努力探索更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的新路。

坚持提高经济指标与提高幸福指数“齐头并进”。新时代的高质量发展，不仅体现为稳中有进的经济指标，而且体现为不断提升的幸福指数。为此，要坚持在发展中保障和改善民生，努力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。近年来，我们抢抓发展机遇，地区生产总值保持中高速增长，经济总量在全省位居前列，一般公共预算收入比5年前翻一番，各项主要经济指标实现稳中有进、稳中向好。在做大“蛋糕”的同时，注重分好“蛋糕”。切实加大民生投入，大力推进脱贫攻坚、教育卫生、社会保障等方面的民生工程，让全市人民更多更好地共享改革发展成果，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持创造金山银山与保护绿水青山“相提并论”。高质量发展是资源节约、环境友好的可持续发展，必须处理好保护与开发的关系，把经济社会发展与生态文明建设有机统一起来。近年来，我们发挥好山好水好风光的优势，大力发展壮大美丽经济、低碳经济、循环经济，努力把美丽变成财富、增长动力、新的经济增长点。特别是把文化旅游作为战略性新兴产业来抓，积极推进全域旅游，着力打造“世外桃源”旅游品牌。创造金山银山的前提是保护好绿水青山。我们认真践行绿色发展理念，坚决打好污染防治攻坚战，深入开展蓝天碧水净土行动，持续推进中央环保督察问题整改和洞庭湖生态环境专项整治，加强生态保护和修复，空气质量和水环境质量持续改善，生态好成为常德的亮丽名片。

坚持推动城市建设与壮大城市产业“携手并肩”。推动高质量发展，必须抓好城市这个“火车头”，既要提高建设品质，也要加强产业发展。城市建设和管理不到位，影响民生生活质量和城市发展后劲；城市缺乏产业支撑，无法实现持续健康发展。近年来，我们深入抓好全国海绵城

市建设试点，大力推进以路改、水改、棚改和绿化、美化、亮化、数字化为主要内容的城市建设，不断优化城市管理，城市的承载能力和宜居程度大幅提升。同时，坚持以城市为载体，规划建设一批产业新城、城市新区，促进产业集聚发展。近年来，常德吸引了大批战略投资者，商贸物流、信息技术、文化体育等产业蓬勃发展。

坚持厚植发展优势与补齐发展短板“双向并举”。推动高质量发展，既要让发展的优势更优、特色更特、亮点更亮，又要着力解决发展不平衡不充分问题。在发挥优势方面，我们立足农业大市的产业基础，加快发展生物医药与健康食品，建成两个国家级现代农业示范区；立足传统产业基础，推动传统产业改造升级，烟草、工程机械、建筑建材等传统产业走出低谷，迎来新发展。在补齐短板方面，突出补齐交通短板，着力加强对外通道建设、市域路网建设、农村公路建设、智慧交通建设；突出补齐开放型经济短板，主动对接和融入“一带一路”建设、长江经济带发展战略，着力推进大通道、大平台、大通关建设。

(作者为中共湖南省常德市委书记)  
(原载《人民日报》)

