

# 推动光伏产业从规模增长向高质量发展转变

——主管部门就光伏产业政策调整答记者问

□新华社记者 安蓓

国家发展改革委、财政部、国家能源局近日发布关于2018年光伏发电有关事项的通知。国家能源局有关负责人11日在接受记者采访时表示，通知的出台是光伏产业进入高质量发展新阶段的必然要求，对实现产业持续健康发展具有重要意义。

## 有利缓解光伏产业补贴缺口、弃光限电

“当前解决光伏产业所面临困难付出的代价，比今后出现泡沫后再行调整所付出的代价要小得多，也有意义得多。”国家能源局有关负责人说。

他说，通知的出台，既是落实供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的重要举措，也是缓解光伏产业当前面临的补贴缺口和弃光限电等突出矛盾的重要举措，有利于推动光伏产业从规模增长向高质量发展转变。主要有四方面意义。

一是有利于缓解财政补贴压力。财政补贴缺口持续扩大是当前制约光伏发展的突出问题。截至目前，累计可再生新能源发电补贴缺口已超过1200亿元，直接影响光伏产业健康发展。

“如果这种超常增长继续下去，财政补贴缺口持续扩大，将对行业发展带来更加不利的影响。”他表示，适当调低需要补贴的新增建设规模，将避免形成系统性风险，长远看有利于产业发展。

二是有利于解决消纳问题。去年通过多方努力，弃光率下降至6%，但个别地方仍十分严重。今年一季度，弃光率达4%，虽有好转，但仍不稳固。而且随着分布式光伏装机快速增长，给东部一些地区配网安全运行带来新问题。通过调整发展节奏，有助解决光伏消纳问题，减少弃光。

三是有利于激发企业内生动力。随着光伏发电补贴强度下降，将倒逼企业从依靠国家政策向更多依靠市场转变，通过降本增效提高发展质量，实现光伏行业优胜劣汰，遏制非理性扩张，进一步巩固光伏



## 光伏进厂 屋顶“生金”

工作人员在河北省沙河经济开发区德盛工业园屋顶分布式光伏电站检修光伏板。近年来，沙河市大力推广工业清洁能源替代，利用工业厂区房屋屋顶架设光伏发电设备，建设屋顶分布式光伏电站，产生的清洁电能企业自用或上网销售，降低企业生产成本，让屋顶“生金”。目前，沙河市已建成企业屋顶分布式光伏电站60余座，总装机容量30兆瓦，年均发电量约3900万千瓦时，每年可节约标准煤燃烧1.2万吨。

(新华社记者 朱旭东 摄)

产业在全球的领先地位，培育一批世界级光伏制造领军企业。

四是有利于促进地方降低非技术成本，改善营商环境。补贴下调之后，为保证光伏发电项目经济性，一方面企业通过技术进步降低成本，另一方面也利于促进地方政府落实支持光伏产业发展的各项政策，降低非技术成本。

## 调整并非“一刀切”

“此次调整并非‘一刀切’，而是对光

伏发电新增建设规模进行优化，采取分类调控。”该负责人强调，对需要国家补贴的普通电站和分布式电站建设规模合理控制增量；对领跑基地项目视调控情况酌情安排；对光伏扶贫和不需国家补贴项目大力支持，有序发展。

他介绍说，今年第一批418万千瓦光伏扶贫已经下达，第二批400万千瓦正在准备。第三批领跑基地项目已选定650万千瓦，第四批将于下半年适时启动。国家发改委价格司有关负责人表示，

下调普通光伏电站标杆电价和分布式光伏发电补贴标准，主要考虑有：一是组件价格快速下降，光伏组件平均价格与去年底相比降幅已达约17%；二是与光伏领跑者基地招标上限价格衔接；三是补贴缺口增长过快。

“去年以来，分布式光伏发电呈高速增长态势，存在不少风险，需要通过价格杠杆发挥调控作用。”国家发改委价格司有关负责人说，已纳入2017年及以前建设规模补贴范围的项目在今年6月30日前并网投运的，继续执行2017年标杆电价。此外，国家能源局组织招标的技术领跑基地建设项目上网电价政策也保持不变。

## 抓紧研究光伏发电市场化时间表路线图

“支持光伏发电等清洁能源发展是能源生产革命、消费革命的重要内容，国家将继续支持光伏产业健康持续发展。”国家能源局有关负责人强调。

他表示，下一步相关部门将加强研究相关政策措施。一是抓紧研究光伏发电市场化时间表路线图，合理把握发展节奏。二是大力推进分布式市场化交易。目前各地正在提出试点方案，国家有关部门将抓紧协商回复。

“通知出台后，有些地方电网公司简单理解为国家要控制光伏发电，该并网的项目也不给开了，按政策要求该垫付的分布式光伏发电的补贴也停止了，应立即改正。”他强调。

三是推动减轻企业负担，为光伏企业营造良好营商环境。他指出，与国外相比，我国光伏发电成本差异主要在于非技术成本上，下一步将推动相关措施落到实处，真正让光伏企业轻装前行。

四是抓紧可再生能源电力配额制度的落地实施。目前，相关政策已完成征求意见工作，将进一步修改完善，争取年内出台。

五是多措并举扩大消纳，进一步减少弃光限电。电网企业要落实新能源优先调度要求。(新华社北京6月11日电)

备变成城市景观，人们可参观冶炼全过程，品味曾经的工业记忆。目前，鲁尔区已拥有约200座博物馆、120家剧院、100个音乐厅、250个文化节，数十所高校和研究所，有的还被列入“世界文化遗产”。

以鲁尔区为样板和目标，清水塘正借鉴德国的成功经验，规划建设总面积约3500亩的清水塘工业遗址公园。该方案以保护清水塘的工业历史文化价值、留住城市记忆为宗旨，精心打造集旅游观光、博览会展、体育运动、文化休闲、文创办公、儿童娱乐、特色商业于一体的工业文化主题休闲公园。目前，株洲市文物部门已牵头调查登录118处具有重要历史、科技、艺术与社会价值的工业遗产。

清水塘地区还计划保留一两根烟囱，把它们改造成可供人们休闲的场所或观赏的景观，留住这座工业城市的文化印记，让工业遗迹与现代文明不断碰撞、交相辉映。

夏初，从湘江西岸往东望去，映入眼帘的不再是林立的烟囱、残败的工厂，而是一块平整的绿地，一栋栋现代化办公楼……清水塘老工业区正在不断的改造升级中“变绿”，犹如鲁尔区一般，日渐焕发生机与活力。

(参与记者：欧阳为 朱俊清)  
(新华社北京6月11日电)

# 清水塘对话鲁尔区

——老工业区改造的中德对比

□新华社记者 阳建 朱晟 孙鹤梦

莱茵河畔，高耸的烟囱、弥漫的煤尘、斑驳的厂房，定格了昔日的德国鲁尔工业区。如今，产煤炼钢的时代早已过去，鲁尔工业区已转型成为环境优美、高科技聚集的创新经济区，拥有享誉世界的工业文化遗迹。

19世纪中叶开始，依靠区位优势 and 采矿业、钢铁、化学等重工业兴起，位于德国北莱茵-威斯特法伦州(北威州)的鲁尔区，崛起为全球最大的传统工业区。这里出现了欧洲历史最悠久的城镇聚集区，形成了多特蒙德、埃森、杜伊斯堡等著名工业城市。

一百多年后，中国中部城市株洲、湘江岸边的清水塘地区，冶炼、化工、建材、火力发电等重化工企业纷至沓来。肩负振兴新中国工业使命，清水塘发展成为类似鲁尔区的工业聚集区：本世纪初，该地区工厂数量已达约250家，成为中国乃至世界有色金属重要生产基地，生产高峰期年产值达256亿元人民币。

然而，工业发展带来了严重的环境污染问题。德国作家海因里希·伯尔曾这样形容鲁尔区：“沿岸化工厂林立的莱茵河，犹如一种由六万多种不同化学药品调制成的鸡尾酒。”

西有“鸡尾酒”，东有“龙须沟”。重工业聚集的株洲清水塘地区曾经五颜六色的污水横流，仿佛一条条“龙须沟”。株洲曾进入全国十大污染城市行列，“黑乎乎、灰蒙蒙”是株洲当年的景象。

改变，是鲁尔区多个城市管理者的共识。自1968年德国北威州出台《1968-1973鲁尔发展纲要》以来，鲁尔区转型升级经历了再工业化、新兴工业化、区域改造一体化和产业结构多元化四个阶段。

当地政府于1979年出台《鲁尔行动计划》，改变资助方向，扶持新兴产业、服务业和中小企业，鲁尔区的电子信息、生物技术等“新经济”工业蓬勃成长，且发展速度领先于德国其他地区。

随着清理改造和产业结构优化升级，鲁尔区逐步转变为以煤炭和钢铁生产为基

础、以电子计算机和信息产业技术为龙头、多种行业协调发展的新型经济区。

而清水塘老工业区也曾面临着跟鲁尔区同样的环保压力和产业转型压力。为了还株洲人民一口真正的“清水塘”，株洲市背水一战，于2013年下定决心对清水塘实施整体搬迁改造，全面升级产业结构。

“关、停、并、转”，一根根烟囱应声倒下，清水塘地区一边淘汰污染落后产能，一边治理污染。截至2017年底，该区域内几乎所有落后污染企业全部关停到位。

“不能把企业一关了之，使其变成一座空城。”株洲市在做“减法”的同时也做“加法”，及时在该区域内导入绿色产业、新兴产业，推动产业结构“腾笼换鸟”。这一做法与鲁尔区异曲同工，后者在原有工业土地上建立新的商业、服务园区和技术中心。

“修旧如初”和引入文化艺术是鲁尔区改造的一大特点，很多工业遗迹被转换成博物馆、露天音乐广场、居住生活空间。北杜伊斯堡景观公园，就是将原来的厂房、设

# 国家生源地信用助学贷款政策

## 生源地信用助学贷款申请流程：

(一)国家开发银行申贷流程：(1)注册：学生登录国家开发银行在线系统完成注册，网址：https://sls.cdb.com.cn/；(2)在线申请并导出《申请表》填写或更新(续贷)个人基本信息、共同借款人信息，提出贷款申请，并导出《申请表》；(3)资格认定：持《申请表》前往高中学校、村委会(居委会)、乡镇(街道)民政部门、县残疾人联合会、医疗机构和公安部门中的任一单位进行家庭经济困难认定，《申请表》仅需以上任一单位出具认定意见并加盖公章。无需盖章情况：①通过高中申请的续贷学生，②建档立卡贫困户学生(需提供建档立卡扶贫手册)，③有认定部门盖章的其他形式的家庭经济困难证明材料的学生，④继续贷款的学生。(4)现场审查：首次贷款需要学生与共同借款人一起携带所需材料前往县级资助中心办理手续。需提供的要件为：①学生和共同借款人身份证原件及复印件1份，②录取通知书(在校大学生提供学生证)，原件及复印件1份，③借款学生本人签字的《申请表》原件，④户口簿原件、申请续贷的，学生或共同贷款人一方携带本人身份证原件和《申请表》原件即可。(5)签订合同：资料审查通过后，县级资助中心组织签订《借款合同》，一式四

份。学生、共同贷款人、国开行和县级资助中心各一份。(6)录入电子回执：贷款学生到高校报到后，将《受理证明》交回高校，高校老师在10月10日前登录助学贷款系统录入电子回执，高校回执录入学生应缴高校的学费、住宿费。(7)放款：银行将贷款发放到学生贷款合同上自动生成支付宝专用账户，再通过该账号直接把学费、住宿费支付到高校。

(二)攀枝花市农商行办理流程：1.开立蜀信卡：学生在申请贷款前应持有一张本人在农商行(农信社)的蜀信卡，并绑定四川农信蜀信e。2.申请贷款(1)线上：在四川农信蜀信e(手机端和PC网银端)进入“助学贷款”申请页面，填写、提交并下载打印申请表。网址：http://www.screu.com/public/20150627/3920.html(2)线下：在学生资助管理中心、农商行(农信社)登记并领取申请表、共同借款人承诺书。

3.取得家庭经济困难资格证明 如实完整填写《生源地助学贷款申请表》，取得高中、村(居)委会或乡镇(街道)民政部门任一单位出具的意见并加盖公章(已获得高中国家助学金、建档立卡贫困户或已办理过助

学贷款的除外)。

4.提交申请资料：向入学前户籍所在地的学生资助管理中心提供以下资料的原件及复印件供审查：(1)申请表和共同借款人还款承诺书；(2)学生和共同借款人的身份证和户口簿(对户口簿无法证明学生和共同借款人关系的，需提供关系证明)；(3)大学生新生需提供录取通知书和入学须知，在校生需提供学生证或在校证明、住宿费和学费证明。

5.网贷电子合同 贷款审批通过后，学生可在四川农信蜀信e(手机端或PC网银端)进行线上签订电子借款合同的操作。

6.开学报到 学生持签署电子合同后自动生成的二维码到高校进行报到确认。

7.贷款自动到账 报到确认后，四川农信将贷款自动发放至学生的蜀信卡上，并将学费和住宿费受托支付至学生所在的高校账户。我市申请办理助学贷款及政策咨询地点及联系电话：东区教育体育局(学生资助管理中心)：2291506；西区教育体育局(学生资助管理中心)：5553478；仁和区教育体育局(学生资助管理中心)：3895022；盐边县教育体育局(学生资助管理中心)：8657438；米易县教育局(学生资助管理中心)：8176476

# 公 示

按照《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规规定，我局拟对“兴想 江山名筑”项目设计方案总平面图进行批前公示，具体内容如附图所示。

公示地点及方式：  
 (一)攀枝花日报(仅文字部分)；  
 (二)攀枝花市住房和城乡建设网  
 http://www.pzhghjjs.gov.cn/；  
 (三)“兴想 江山名筑”建设项目现场；  
 (四)攀枝花市住房和城乡建设局西区规划分局城乡规划公示栏。

公示期自登报之日起七个工作日。公示期内，涉及该项目的相关利害关系人对该项目建设有异议者，请具真实

姓名和有效联系方式将书面意见送达攀枝花市住房和城乡建设局西区规划分局，且在法律规定的时限内，利害关系人享有要求听证的权利。

公示期满我局将依法对该项目进行审批。  
 通讯地址：攀枝花市住房和城乡建设局西区规划分局

(攀枝花市西区蓝湖国际1#楼东2层)  
 联系人：潘志恒 赵泽坤  
 联系电话：3858160 3864160

攀枝花市住房和城乡建设局  
 2018年6月13日

# 攀枝花公园整体改造提升规划设计方案 公众意见征询

按照市委、市政府工作部署，为更好的推进攀枝花公园改造提升规划设计工作，切实提升公园综合服务功能，打造区域公园建设品牌，现将《攀枝花公园整体改造提升规划设计》进行公示，请广大市民和社会各界参加方案评议，提出宝贵意见。

一、公示时间  
 2018年6月12日至6月21日

二、公示地点  
 1.攀枝花日报(仅对文字部分)  
 2.攀枝花市城市管理局(http://cgj.panzhihua.gov.cn/)

三、意见回收方式  
 公示期间，市民可通过电子邮件或信件的方式，将意见反馈至城管局绿化科。反馈意见请署真实姓名和联系方式，否则不予受理。

联系方式：李荣 0812-3362739  
 电子邮箱：pzhscyb@163.com  
 联系地址：攀枝花市东区临江路52号市城市管理局214室

攀枝花市城市管理局  
 2018年6月12日