

坚持党建引领 聚焦“四抓四强” 大力推进城市基层治理制度创新和能力建设

社区是城市的细胞和基石,社区兴则城市兴,社区稳则城市稳。东区深入贯彻党的十九届四中全会和省委十一届六次全会精神,始终把抓好社区治理作为城市基层治理的根本,坚持党建引领,聚焦组织建设、制度创新、基础保障、能力提升,通过“四抓四强”不断提升城市基层治理现代化水平,大力推进城市基层治理制度创新和能力建设。

抓组织强核心。一是延伸党建触角,持续推行“支部建在小区、组织覆盖楼栋、党员联系家庭”,实现城市社区组织全覆盖,做到哪里有党员哪里就有党的组织,哪里有群众哪里就有党的工作,并在全市进行推广。此项工作经验先后在中组部组工网、《四川日报》等多家媒体和网站报道。二是推行区域化党建,全覆盖建立街道“大工委”、社区“大党委”,赋予街道、社区党组织对辖区重大事务的建议权、协调权、反馈权与参与权,以及对辖区单位和在职党员的评价权。驻区单位和在职党员评优评先、提拔考核,要就其是否落实“双报到”制度、是否支持和参与社区治理等情况征求街道社区党组织意见。切实将街道社区党组织建设成为城市社区治理的“龙头”和“轴心”。三是推进全省街道管理体制试点,建立改革试点“1+8”制度框架,通过对街道明责、赋权、增能、减负,剥离街道招商引资职能,让街道党工委聚焦抓党

建、抓治理、抓服务的主责主业,改革效应初显。2019年,东区街道管理体制试点工作经验在省委组织部《组工动态》和省委改革办《四川改革动态》上进行了专题刊登。抓机制强引领。一是健全领导机制。筹建区委城乡基层治理委员会,领导和推动全区城乡基层治理工作。东区在2018年召开了全区城乡社区发展治理现场推进会,总结社区发展治理工作好经验,表扬“十佳”社区(村)党组织书记、居(村)委会主任,有力推动辖区社区治理再上新台阶。二是强化工作机制。东区探索构建城乡基层治理“2+3”制度体系,即“两个意见、三个办法”(城市“一核多元·共建共治共享”新型治理和服务体系实施意见、农村“三委一中心”依法治理体系实施意见,社区专职工作者管理办法、绩效报酬考核办法和岗位等级管理办法),从制度上谋划党建引领城市基层治理路径和格局。2019年,省委组织部为撰写省委十一届六次全会《决定》,曾先后2次到东区调研城市基层治理,对东区基层治理和小区党建给予了高度评价,并将东区调研时的内容积极吸纳进省委十一届六次全会《决定》中。三是完善责任机制,为形成齐抓共管基层治理的格局,东区将抓城市基层治理纳入班子、书记、班子成员抓党建工作责任“三张清单”,纳入班子目标考核和党组织书记抓党建工作述职

评议考核内容,将参与社区建设工作成效纳入驻区单位年度目标考核、层层压实工作责任。抓保障强根基。东区通过建立健全财政资金保障正常增长机制,推动人、财、物向基层倾斜。一是强化人才保障。东区聚焦专业化职业化导向,强化社区专职工作者选育管用,通过规范管理、畅通渠道、强化激励,建强社区工作者队伍。近3年来,有253名优秀大学生通过面向社会公开招聘经组织推荐进入社区“两委”队伍,社区工作者大专及以上学历历达到76%;44名社区工作者提拔到社区书记或主任岗位,13人受到市级以上表彰表扬,32人考录到市、区机关事业单位工作。另外,东区还通过推行“基本报酬+绩效报酬+荣誉奖励”制度,使社区工作者人均基本报酬较以往提高约1159元/年,人均绩效考核奖励达到7500元/年。二是强化经费保障。区财政每年投入2500万元用于社区建设和治理服务,每百户常住居民配套的社区公共服务和社会管理专项资金达到2万元以上,并逐年增加。三是强化阵地保障。按照“双400”建设目标要求,累计投入资金1000余万元,改扩建社区办公用房60个,新建社区党群服务中心4个,争取大企业共驻共建用房2.3万余平方米。2020年将新建1个街道(东华街道)和1个社区(钢城大厦健康社区)办公用房。

抓顽项强治理。东区聚焦基层治理弱项,提升治理服务能力。一是引导多元共治,着力提升社会统筹能力。针对居民群众多元化需求,引导驻区机关、企事业单位、民营企业等多元主体参与共治,成立东区社会组织服务中心,通过政府购买服务,积极吸引182个各类社会组织参与社区治理,让专业的人干专业的事。二是改进治理模式,着力提升群众自治能力。针对“新建小区多、治理难度大”等问题,推行党组织引领下的小区治理“四会”模式,让居民自己解决自己事,做到“小事不出小区、难事不出社区、大事不出街道”。换届以来,东区刑事案件和治安案件发案率实现“双下降”,越级上访、信访积案、群体性事件实现“三下降”。三是创新服务模式,强化示范创建和引领。针对群众“办事难、环节多、费时长”的问题,建成“一门式”公共服务平台85个、便民服务站2000多个,将129项民生事务纳入受理服务范围,积极推行“三延”服务模式(延长服务时间、延展服务触角、延伸服务方式),在全区形成了“逢四说事”“34866工作法”“相约星期四”等一批叫得响、立得住、可推广的工作经验。东区党建引领城乡基层治理工作经验还被评为了2018年全国“创新社会治理”优秀案例,成功创建“全国和谐社区建设示范区”,2019年被列为全省城市基层党建示范创建单位、全省街道管理体制试点改革试点区。

(东区委常委、组织部部长 王珊)

东区构建「三委一中心」农村基层治理体系 强化党在农村基层治理执政基础

我市积极推进村级治理体系改革,在东区试点推进以构建党组织为领导核心、村委会为议事决策机构、村务监督委员会为监督机构、农村公共服务中心为工作机构的“三委一中心”村级治理体系,党建引领农村基层治理创新,不断强化党在农村基层治理执政基础。

一、规范建立运行机制,用活治理载体。以提升农村基层党组织组织力、强化村级组织自治功能为目的,科学设置村级组织机构,促进村级事务决策、执行、监督更加规范化制度化。一是创新机构设置。在村“两委”基础上,成立村务监督委员会、农村公共服务中心,村级事务“决策和执行分离、执行和监督分离”,村级治理实现“四轮驱动”。二是厘清职责定位。明确村级党组织为领导核心,发挥政治引领和核心作用;村委会为议事决策机构,商议决定村级事务;村务监督委员会为监督机构,在村党组织领导下,对村委会工作进行监督;农村公共服务中心为执行机构,具体负责村级日常事务的组织实施。三是规范运行机制。把党的领导贯穿村级事务决策执行全过程。由村党组织书记兼任农村公共服务中心主任,村级重大项目、工作,经村级党组织提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民会议或村民代表会议讨论决定后,交由村公共服务中心负责具体实施,避免推诿扯皮。

二、优化提升人才队伍,配强治理力量。东区以试点为契机,着力解决农村基层干部人才入口较窄、整体素质不高等瓶颈,优化提升村级干部队伍。一是选好“领头雁”。结合调优调强村党组织书记,大力推行村党组织书记和主任“一肩挑”,注重从致富带头人、复员军人、优秀农民工、回村大学生、海外留学回村人才中选拔农村基层干部人才。目前,全区新任村党组织书记全部具有大专及以上学历,平均年龄下降3岁,其中还有1名“海归”。二是推进“专职化”。整合村级各类公益岗位,通过政府购买服务方式,面向社会招考选拔优秀人才充实到村级组织,逐步实现了村级干部职业化。自2017年“三委一中心”村级治理体系建立以来,全区财政供养农村基层工作人员总数下降50%,村干部待遇普遍翻番,基本报酬超出上年度农村居民人均可支配收入2.3倍,并实现了稳定的年度绩效报酬,岗位吸引力不断增强。三是架起“高压线”。整合村级民主理财小组、村务公开监督小组、廉政监督员等各类村级监督组织,组建村务监督委员会对村委会工作进行监督,改变过去村干部既当“运动员”又当“裁判员”的情况。近3年来,村民上访率同比下降50%,纪检信访件同比下降10%。

三、提供优质公共服务,提升治理水平。结合公共服务体系建设,大力提升治理水平,让村民享受与城市居民均等的公共服务。一是高标准建设农村公共服务中心。参照城市社区标准,全覆盖建立农村公共服务中心,具体负责村级日常工作,为村民提供“一站式”服务。区财政每年对每个村级公共服务中心补助10万元工作经费,服务中心工作人员实行全勤工作制,享受城市社区工作人员同等待遇。二是高质量提供优质公共服务。构建“一门式受理,一站式服务,全域通办”的一体化服务体系。持续推进村级文化阵地建设,深化移风易俗。积极推进农村社会秩序、公共道德、精神文明建设,让文明新风融入农村生产生活各个方面,形成良好社会风气。三是高效率整合各类组织“多元共治”。公共服务中心大力引进社会组织承担社会化服务,大力扶持农村集体经济组织,带动农业产业化发展。在紧邻大企业的村,开展区域化党建工作,调动在村企业参与村级治理积极性。在重大项目实施村,探索“村企共建”党组织模式,村企共解发展难题,共享发展成果。在城中村和城乡结合部,引进专业化组织经营村级资产,实现资产增值。经过3年努力,东区各村集体经济年收入全部超过50万元。

激发党群共建共治共享活力 着力提升基层组织管理和服务能力

党的十九届四中全会和省委十一届六次全会明确提出“共建共治共享”理念。2019年4月以来,西区以坚持和加强党的全面领导为核心,以党建引领基层治理为主线,以服务群众、改善民生为出发点和落脚点,以实现党的组织及工作全覆盖和建设和谐幸福西区为目标,以强化政治功能 and 提升组织力为根本任务,强化组织引领,健全工作机制,调动多方参与,全力构建人人有责、人人尽责、人人享有的党建引领城乡基层治理新格局。

一、纵横联合,做强基层治理“脑中枢”。一是强化区、镇(街道)、村(社区)、网格“四级联动”。成立区委城乡基层治理委员会,逐级明确区、镇(街道)、村(社区)、网格四级党建工作职责任务,整合党建、综治、城管等各类网格,成立80个网格党组织,扩大基层党组织的组织覆盖和工作覆盖。二是加强居

民小区党组织建设。按照楼栋相邻、便于党员管理和活动的原则,延伸网格党组织触角,成立27个小区党支部和93个楼栋党组织,优化“党支部建在小区、党小组建到楼栋、党员联系服务住户”的组织体系。三是完善区域化党组织设置。完善街道“大工委”、社区“大党委”运行机制,建立党建联席会议制度,吸收105名下一级党组织成员参加联席会议,吸纳社区民警和业委会、物业公司、“两新”党组织的负责人进班子,实现党建资源跨行业、跨领域、跨区域融合。

二、健全机制,打通基层治理“经脉络”。一是健全党员管理和党内激励关怀帮扶机制。出台了《党员积分管理实施办法》,对党员参与基层治理情况量化“积分”,激励党员投身到基层治理中来。出台了《加强党内激励关怀帮扶的实施意见》,切实从政治、工作、待遇、心理上关怀激励党员,充分调动党员在

基层治理中发挥先锋模范作用积极性、主动性、创造性。二是完善党组织和党员联系服务群众体系机制。出台了《党员网格化服务实施办法》,构建“社区党组织—小区党支部—楼栋党小组—党员志愿者”管理体系,设立党员示范岗42个,成立党员志愿服务队68个,推选200余名党员志愿者亮身份、亮承诺、亮服务。三是健全党组织领导下的社区居民快乐自治机制。探索“小区党组织+业委会+物业公司”三级联动管理服务机制,推荐26名社区“两委”成员按法定程序兼任业委会成员,推行小区议事“四会模式”,实现组织联建、共治协商,充分调动居民参与基层治理积极性。

三、多方参与,延伸基层治理“手臂膀”。一是开展党建服务品牌创建活动。创新开发党员问需服务站、“五微”服务、“五让”工作法、“爱心储蓄银行”等党建服务品牌,喊响“有困难找

党员”的服务承诺,在社区倡议“今天您帮我,明天我帮您”志愿服务活动,营造和谐幸福社区氛围。二是深入开展“双联”“双报到”活动。推动机关党组织、在职党员到社区报到全覆盖,建立社区党组织与机关党组织双向联系、双向服务、双向评价工作机制,全区50多个部门720余名党员与607名生活困难党员群众固定联系帮扶,帮助解决问题826个,做实做细做深“双联”“双报到”活动。三是发动驻区单位参与联动活动。通过开展基层党组织联建、区域党建联动、平安法治联创、就业创业联扶等系列主题活动,建立与驻区单位的组织联络纽带,发动驻区单位发挥优势联动活动210余场,办实事好事2396件,协调解决供电供水、物业纠纷、社会治安等难题160余个,构建“多方参与、共治共享”基层治理体系。

(西区委常委、组织部部长 李彬)

强大的政党是在自我革命中锻造出来的

(上接1版)成为永远打不倒、压不垮的马克思主义政党。历史深刻表明:中国共产党伟大的不在于不犯错误,而在于从不讳疾忌医,敢于直面问题,勇于自我革命,具有极强的自我修复能力。党的十八大以来全面从严治党成效显著,全国人民给予高度评价。这次在全党开展的主题教育达到了预期目的,取得了重大成果。但也要看到,党的自我革命任重道远,决不能有一停一歇、歇一歇的想法。当前,少数党员、干部自我革命精神淡化,安于现

状、得过且过;有的检视问题能力退化,患得患失,讳疾忌医;有的批评能力弱化,明哲保身、装聋作哑;有的骄奢腐化,目中无纪甚至顶风违纪,违反党的纪律和中央八项规定精神问题屡禁不止。古人说:“天下之难持者莫如心,天下之易染者莫如欲。”一旦有了“心中贼”,自我革命意志就会衰退,就会违背初心、忘记使命,就会突破纪律底线甚至违法犯罪。只有在新时代把党的自我革命推向深入,切实解决违背初心和使命的各种问题,坚决清除

一切弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素,才能把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。初心易得,始终难守。全党同志要按照习近平总书记提出的明确要求,必须始终保持崇高的革命理想和旺盛的革命斗志,用好批评和自我批评这个锐利武器,驰而不息抓好正风肃纪反腐,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,坚决

同一切可能动摇党的根基、阻碍党的事业的现象作斗争,荡涤一切附着在党肌体上的肮脏东西,把我们党建设得更加坚强有力。敢于直面问题、勇于修正错误,是我们党的显著特点和优势。在新的征程上,始终牢记初心使命、不断推进自我革命,我们就一定能不断纯洁党的思想、纯洁党的组织、纯洁党的作风、纯洁党的肌体,在推动党领导人民进行的伟大社会革命中创造新的更大奇迹。

(新华社北京1月11日电)

房屋租赁启事

攀枝花日报社有房屋对外出租,可用于宾馆、办公。交通便利,停车方便,尤其毗邻学校,适合开办各种培训学校。联系电话: 3338390 联系人:陈女士

攀枝花市城区环境空气质量AQI指数日报

2020年1月12日

监测区域	空气质量指数	首要污染物	空气质量级别	空气质量状况
弄弄坪	69	NO ₂	II	良
河门口	57	PM ₁₀	II	良
炳草岗	78	NO ₂	II	良
仁和	55	NO ₂	II	良
四十中小	79	NO ₂	II	良
全市	68	NO ₂	II	良

注:2020年1月1日至16日,全市共计监测12天,达标12天,达标率100.0%。

两县城区环境空气质量AQI指数日报

2020年1月12日

监测区域	空气质量指数	首要污染物	空气质量级别	空气质量状况
盐边县	41		I	优
米易县	83	PM _{2.5}	II	良

关注民生 就业专刊

2019年,攀枝花市人社局在第二批主题教育中,守初心担使命,聚焦最大民生保障部门和最重要经济助推部门的实际,补短板、强弱项、解难题,切实把主题教育转化为干事创业、为民服务解难题的实际行动,转化为推动人社事业提档升级、高质量发展的实际成果。

一、促进发展有新作为

一是降费减负成效显著。针对部分企业发展困难,拖欠社保费问题,按照当前不欠、历史欠费分期偿还的思路,科学推进清欠工作,兼顾企业保生产保发展需要,全面落实降低社会保险费率政策,全年为企业减负4.91亿元,降低了企业经营成本。二是援企稳岗实现突破。落实企业缴纳失业保险返还政策,切实减轻企业负担,已向162家企业核拨稳岗补贴2234.26万元,惠及职工55664

人。三是服务工业发展措施保障工业企业人才需求力。编制《攀枝花市2019年工业企业人才需求目录》,发布1073个职位需求,建立钒钛资源综合利用领域高端人才库,采购钒钛领域高端人才信息200余条。引进高层次人才和急需紧缺人才1000余人,同比增长10%。回应服务对象呼声,向钢城集团公司下放工程系列中级职称评审权,并建立全市首个民营工业企业专家服务示范基地。

二、保障民生有新贡献

一是稳就业成绩突出。制定了《攀枝花市职业技能提升行动实施方案(2019-2021年)》,拟在钒钛康养等重点产业开展职业技能培训5.8万人次,大力培育技能人才。积极稳定和扩大就业,2019年促进城镇新增就业1.96万人,就业援助2607人次,就业困难人员就业1285人,开发公益性岗位

促发展 保民生 优服务

——市人力资源社会保障局守初心担使命为民服务

安置贫困劳动力1229人次,开展创业培训6460人次,发放创业担保贷款1.07亿元,扶持自主创业人数1057人,带动吸纳就业1320人。二是保发放作用发挥到位。针对我市养老保险基金缺口,加强征收工作,2019年征收城镇职工基本养老保险费29.49亿元、城乡居民养老保险费0.31亿元。在四川省人社厅大力支持下,获得养老保险转移资金41.9亿元,确保了社保待遇按时足额发放。调整增加养老保险待遇,全市退休人员基本养老金平均增幅5.24%。三是治欠薪效果明显。解群众所急,开通农民工讨薪绿色通道,对农民工欠薪案件快查快办,迅速处置欠薪案件32件,为378名农民工追回工资306余万元,欠薪案件数、涉及人数、涉及金额同比大幅下降,攀枝花市被省委省政府表彰为农民工权益维护先进集体。

三、优化服务有新成果

一是联系民营企业更加紧密。主动服务,建立了《局领导班子成员联系企业和建设项目工作制度》,局领导班子成员牵头,成立6个联系工作组,走访企业150余家、群众300余人,检视问题23项,找准找深“病症”,加强了整改。二是便民措施更加优化。针对人社政策难懂、待遇计算复杂、办事不方便等问题,高标准建设了一批基层平台,打造城区、郊区、农村“10 20 30”分钟车程人社便民服务站,促进“就近办”;发放政策宣传资料8000余份,开设政策发布专栏6个,建立了一批面向基层面向群众的人社服务微信群或QQ群,提供人社待遇线上线下测算查询服务,面向社会公布咨询电话,开通了智能问答系统;深化“放管服”改革,社保业务全面取消盖章环节,全市213个就业经办机构实现联网、全城通办,33项行政许可事项实现全程网办、容缺受理及邮寄送

达,与本地银行机构强化合作,建立16个社银一体化服务站。三是服务“两城”建设更加深入。深入“两城”调研问需,制定了《加强人社工作服务“两城”建设十一条措施》。向“两城”全面下放事业单位公开招聘、事业单位人员流动、专业技术职称评审三项人事管理权限。设置事业单位特设岗位,用于“两城”引进高层次和急需紧缺人才。推动“两城”实行年薪制、协议工资制、项目工资制等多元化的分配方式;发放周末工程师制度,建立技术技能专家服务基地、综合性公共实训基地、人力资源服务产业园,为“两城”建设提供人才智力支撑。

情倾民生之本 实现充分就业 关注劳动保障 促进社会和谐